

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04 февраля 2025 года

г. Никольское

Мировой судья судебного участка № 72 Тосненского района Ленинградской области Лащевская Л.Б.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении юридического лица – ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ "НИКОЛЬСКАЯ ШКОЛА-ИНТЕРНАТ, РЕАЛИЗУЮЩАЯ АДАПТИРОВАННЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ", 187026, ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ, ТОСНЕНСКИЙ РАЙОН, Г. НИКОЛЬСКОЕ, УЛ. ЗАПАДНАЯ, Д.6 А, ОГРН: 1024701899628, Дата присвоения ОГРН: 26.12.2002, ИНН: 4716014594, КПП: 471601001, директор: Иванова Ольга Валентиновна,

УСТАНОВИЛ:

12.09.2023 в 00 час. 01 мин. ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» по адресу Ленинградская область, Тосненский район, г. Никольское, ул. Западная, д. 6 «А», в установленные сроки не направило информацию в администрацию Никольского городского поселения уведомления о заключении трудового договора с Семеновой М.Л., как с бывшим как бывший муниципальным служащим, а именно:

Директором ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» (далее - Учреждение, Школа) Ивановой О.В. на основании приказа о приеме работника на работу от 01.09.2023 № 34/19 Семенова Марина Леонидовна принята на работу в Учреждение, в тот же день между сторонами заключен трудовой договор № б/н. Семеновой М.Л. в отдел кадров представлена трудовая книжка АТ-П № 4163112, содержащая в том числе сведения о трудоустройстве в администрации Никольского городского поселения на должность специалиста I категории-бухгалтером отдела учета - запись № 7 от 01.06.1997, согласно записи № 8 Семенова М.Л., на основании приказа № 54-ск от 29.11.1999, замещала младшую муниципальную должность муниципальной службы с 01.06.1997, таким образом Семенова М.Л. замещала должности муниципальной службы в администрации Никольского городского поселения с 01.06.1997 по 28.07.2023, а именно 25 (двадцать пять) лет 11 (одиннадцать) месяцев 27 (двадцать семь) дней.

В соответствии с распоряжением администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 28.07.2023 № 103 ра/к Семенова М.Л. освобождена от замещения старшей должности муниципальной службы категории «Специалисты» ведущего специалиста отдела финансов, бухгалтерского учета и отчетности комитета финансов,

городского поселения и уволена 28.07.2023 по собственному желанию в связи с выходом на пенсию (п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ).

Семенова М.Л. как бывший муниципальный служащий, занимавший должность, включенную в перечень, установленный муниципальным нормативным правовым актом, относится к категории лиц, заключая трудовой договор с которыми, работодатель обязан в 10-ый срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с п. 10 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 № 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - ППВС РФ № 46) при решении вопроса о наличии объективной стороны состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, следует учитывать, что сообщение о заключении договора с бывшим государственным (муниципальным) служащим представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы должно быть направлено с соблюдением порядка, устанавливаемого нормативными правовыми актами Российской Федерации, включая требования к форме и содержанию данного сообщения.

Согласно полученным по запросу Тосненской городской прокуратуры сведениями об отправке Учреждением в администрацию Никольского городского поселения уведомления о заключении трудового договора, установлено, что уведомление о дальнейшем трудоустройстве Семеновой М.Л. в администрацию Никольского городского поселения не поступало не поступало.

В силу ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должность государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы, обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего, по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Аналогичная обязанность работодателя закреплена ст. 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации, и п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29.

Учитывая изложенное, уведомление о заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должность муниципальной службы, подлежало направлению в администрацию Никольского городского поселения до 11.09.2023 включительно.

Вместе с тем соответствующее уведомление ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы Семеновой М.Л. направлено не было.

Работодатель в лице ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» был осведомлен о последнем работы Семеновой М.Л. и занимаемой ей должности, в том числе исходя из данных указанных Семеновой М.Л. при приеме на работу в ее трудовой книжке АТ-П № 4163112, анкете Семеновой М.Л.

Учитывая изложенное, Учреждением не приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.

Статья 19.29 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за привлечение к трудовой деятельности либо выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, государственного или муниципального служащего (бывшего государственного или муниципального служащего), замещающего (замещавшего) должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Правонарушение совершено 12.09.2023 в 00 час. 01 мин. по адресу осуществления трудовой деятельности и функционирования Учреждения: Ленинградская область, Тосненский район, г. Никольское, ул. Западная, д. 6 «А».

В судебном заседании законный представитель юридического лица Иванова О.В. вину общества признала, факт совершения административного правонарушения подтвердила, пояснила, что раскаивается в содеянном.

Помощник Тосненского городского прокурора Федоров М.В. в судебном заседании поддержал обстоятельства изложенные постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении.

Выслушав законного представителя юридического лица, помощника Тосненского городского прокурора, исследовав материалы дела, считаю, что вина юридического лица в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.19.29 КоАП РФ, а именно - в привлечении работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции», подтверждается:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 24.12.2024 года,
- рапортом от помощника Тосненского городского прокурора Федорова М.В.;
- решением о проведении проверки от 18.12.2024 № 93;

- уведомлением № 86-01-2024 от 18.12.2024;

- Решением Совета депутатов третьего созыва Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 29.04.2019 № 180 «О перечне должностей муниципальной службы и должностей, не являющихся должностями муниципальной службы, денежном содержании и порядке формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области и фонда оплаты труда работников, замещающих должности в администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, не являющихся должностями муниципальной службы» с приложением;

- ответом Администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2024 № 509/01-05-05.02 из которого усматривается, что уведомление о приеме на работу бывшего муниципального служащего Семеновой М.Л. в администрацию не поступало;

- распоряжением Администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 28.07.2023 № 103-ра/К «Об увольнении Семеновой М.Л.»;

- выпиской - распоряжением Администрации города Никольское Муниципальное образование «Тосненский район Ленинградской области» от 01.06.1997 № 11-К;

- должностной инструкцией муниципального служащего, замещающего старшую должность муниципальной службы ведущего специалиста отдела финансов, бухгалтерского учета и отчетности администрации Никольского городского поселения от 01.03.2019 г.;

- приказом ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» о приеме работника на работу № 34/19 от 01.09.2023;

- трудовым договором (эффективный контракт) от 01.09.2023;

- Анкетой Семеновой М.Л.;

- должностной инструкцией помощника воспитателя от 01.09.2023;

- копией трудовой книжки Семеновой М.Л.;

- уставом ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы;

- изменениями в устав;

- приказом Администрации Муниципального образования «Тосненский район Ленинградской области» Управления образования от 02.11.1998 № 39 «О назначении на должность директора специального (коррекционного) учреждения 8 вида Ивановой О.В.»;

- дополнительным соглашением к трудовому договору № 08 от 26.08.2013 от 17.02.2023 учетный номер № 10/2023.

Сведения, содержащиеся в представленных документах, принимаются в качестве доказательств вины, так как составлены компетентным лицом, с соблюдением требований ст.ст. 27.12, 28.2 КоАП РФ.

Оценив и проанализировав в совокупности собранные по делу доказательства, признав их относимыми, допустимыми и достоверными,

мировой судья находит установленной и доказанной вину ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, квалифицируя его действия как привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

В силу ч. 1 ст. 12 положений Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В соответствии с требованиями антикоррупционного законодательства, в силу положений п. 4 Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано в 2-месячный срок разработать, руководствуясь настоящим Указом, и утвердить перечни должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и перечни должностей муниципальной службы, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В силу ч. 2 ст. 2 областного закона Ленинградской области от 11.03.2008 № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (далее - Закон ЛО № 14-оз) должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы в Ленинградской области, утвержденным настоящим областным законом.

Согласно части III Перечня должностей муниципальной службы в местной администрации приложения № 1 к Закону ЛО № 14-оз должность «Ведущий специалист» относится к должностям муниципальной службы.

Аналогичная должность муниципальной службы также содержится в решении Совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 29.04.2019 № 180 (Приложение № 1 к решению Совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 25.04.2024 № 197).

Таким образом, Семенова М.Л. как бывший муниципальный служащий, занимавший должность, включенную в перечень, установленный муниципальным нормативным правовым актом, относится к категории лиц, заключая трудовой договор с которыми, работодатель обязан в 10-ый срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вместе с тем соответствующее уведомление ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы Семеновой М.Л. направлено не было.

Работодатель в лице ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» был осведомлен о последнем месте работы Семеновой М.Л. и занимаемой ей должности, в том числе исходя из данных указанных Семеновой М.Л. при приеме на работу в ее трудовой книжке АТ-П № 4163112, анкете Семеновой М.Л.

Учитывая изложенное, Учреждением не приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываю характер совершенного административного правонарушения, представляющего повышенную общественную опасность.

В качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность суд учитывает раскаяние лица, совершившего административное правонарушение, отсутствие негативных правовых последствий.

Отягчающих обстоятельств не усматриваю.

С учетом характера административного правонарушения по ст. 19.29 КоАП РФ, оно не может быть признано малозначительным, поскольку наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения, ответственность за которое установлена статьей 19.29 КоАП РФ, отсутствие указанных последствий не свидетельствует о малозначительности совершенного правонарушения.

Между тем в соответствии с ч. 3.2. ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее

минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

В силу ч.3.3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении наказания в соответствии с ч.3.2 указанной статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, с учетом обстоятельств совершения правонарушения, отсутствие негативных правовых последствий, суд полагает возможным применить в отношении ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» положения ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ и назначить наказание в размере половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией статьи.

Руководствуясь ст.ст. 4.1, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо - ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.19.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

Реквизиты для перечисления штрафа прилагаются к постановлению.

Разъяснить, что срок уплаты административного штрафа установлен частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 05.04.2013 N 49-ФЗ), согласно которой административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Квитанцию об оплате штрафа предоставить в канцелярию судебного участка № 72 Тосненского района Ленинградской области по адресу: Ленинградская область Тосненский район г. Никольское ул.Комсомольская д. 12-а, не позднее следующего дня после истечения срока для оплаты штрафа.

Постановление может быть обжаловано в Тосненский городской суд Ленинградской области в течение 10 дней со дня вручения или получения копии.

Мировой судья

подпись

Лащевская Л.Б.

