

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания

04 февраля 2025 года

г. Никольское

Мировой судья судебного участка №72 Тосненского района Ленинградской области Лашевская Л.Б.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.29 КоАП РФ, в отношении:

Ивановой Ольги Валентиновны, 25.06.1963 года рождения, уроженки с. Отъяссы, Сосновского района, Тамбовской области, зарегистрированной и проживающего по адресу Ленинградская область Тосненский район, г. Никольское, Советский проспект, д. 217, кв. 50, паспорт РФ 4108 035812, выдан 02.07.2008 ТП № 135 отдела УФМС России по СПб и ЛО в Тосненском районе, код подразделения 470-051, являющейся директором ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ "НИКОЛЬСКАЯ ШКОЛА-ИНТЕРНАТ, РЕАЛИЗУЮЩАЯ АДАПТИРОВАННЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ", 187026, ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ, ТОСНЕНСКИЙ РАЙОН, Г. НИКОЛЬСКОЕ, УЛ. ЗАПАДНАЯ, Д.6 А, ОГРН: 1024701899628, Дата присвоения ОГРН: 26.12.2002, ИНН: 4716014594, КПП: 471601001,

УСТАНОВИЛ:

Согласно постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении, 12.09.2023 в 00 час. 01 мин. директором ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» Ивановой О.В., по адресу Ленинградская область, Тосненский район, г. Никольское, ул. Западная, д. 6 «А», в установленные сроки не направлена информация в администрацию Никольского городского поселения уведомления о заключении трудового договора с Семеновой М.Л., как с бывшим как бывший муниципальным служащим, а именно:

Директором ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» (далее - Учреждение, Школа) Ивановой О.В. на основании приказа о приеме работника на работу от 01.09.2023 № 34/19 Семенова Марина Леонидовна принята на работу в Учреждение, в тот же день между сторонами заключен трудовой договор № б/н.

Семеновой М.Л. в отдел кадров представлена трудовая книжка АТ-П № 4163112, содержащая в том числе сведения о трудоустройстве в администрации Никольского городского поселения на должность специалиста I категории-бухгалтером отдела учета - запись № 7 от 01.06.1997, согласно записи № 8 Семенова М.Л., на основании приказа № 54-ск от 29.11.1999, замещала младшую муниципальную должность муниципальной службы с 01.06.1997, таким образом Семенова М.Л. замещала должности муниципальной службы в администрации Никольского городского поселения с 01.06.1997 по 28.07.2023, а именно 25 (двадцать пять) лет 11 (одиннадцать) месяцев 27 (двадцать семь) дней.

В соответствии с распоряжением администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 28.07.2023 № 103 ра/к Семенова М.Л. освобождена от замещения старшей должности муниципальной

бухгалтерского учета и отчетности комитета финансов, экономики, бухгалтерского учета и отчетности администрации Никольского городского поселения и уволена 28.07.2023 по собственному желанию в связи с выходом на пенсию (п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ).

В силу ч. 1 ст. 12 положений Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В соответствии с требованиями антикоррупционного законодательства, в силу положений п. 4 Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано в 2- месячный срок разработать, руководствуясь настоящим Указом, и утвердить перечни должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и перечни должностей муниципальной службы, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В силу ч. 2 ст. 2 областного закона Ленинградской области от 11.03.2008 № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (далее - Закон ЛО № 14-оз) должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы в Ленинградской области, утвержденным настоящим областным законом.

Согласно части III Перечня должностей муниципальной службы в местной администрации приложения № 1 к Закону ЛО № 14-оз должность «Ведущий специалист» относится к должностям муниципальной службы.

Аналогичная должность муниципальной службы также содержится в решении Совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 29.04.2019 № 180 (Приложение № 1 к решению Совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 25.04.2024 № 197).

Таким образом, Семенова М.Л. как бывший муниципальный служащий, занимавший должность, включенную в перечень, установленный муниципальным нормативным правовым актом, относится к категории лиц, заключая трудовой договор с которыми, работодатель обязан в 10-ый срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с п. 10 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.11.2017 № 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - ППВС РФ № 46) при решении вопроса о наличии объективной стороны состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, следует учитывать, что сообщение о заключении договора с бывшим государственным (муниципальным) служащим представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы должно быть направлено с соблюдением порядка, устанавливаемого нормативными правовыми актами Российской Федерации, включая требования к форме и содержанию данного сообщения.

Согласно полученным по запросу Тосненской городской прокуратуры сведениями об отправке Учреждением в администрацию Никольского городского поселения уведомления о заключении трудового договора, установлено, что уведомление о дальнейшем трудоустройстве Семеновой М.Л. в администрацию Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области не поступало не поступало.

В силу ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должность государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы, обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего, по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Аналогичная обязанность работодателя закреплена ст. 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации, и п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29.

Учитывая изложенное, уведомление о заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должность муниципальной службы, подлежало направлению в администрацию Никольского городского поселения до 11.09.2023 включительно.

Вместе с тем соответствующее уведомление ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы Семеновой М.Л. направлено не было.

В соответствии с п. 2.1, п. 2.2., п.п. «е», п. 2.3. трудового договора с руководителем государственного учреждения Ленинградской области от 06.09.2024 № 28, руководитель является единоличным исполнительным органом Учреждения и действует на принципе единоличия, самостоятельно решает все вопросы деятельности Учреждения, в том числе заключает и расторгает трудовые договоры с работниками Учреждения в порядке и на условиях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации.

Руководителем Учреждения на основании приказа о назначении на должность директора специального (коррекционного) учреждения 8 вида от 02.11.1998 № 39 с 15.11.1998 назначена Иванова Ольга Валентиновна.

Таким образом, директор ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» Иванова О.В., осуществляя деятельность по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г. Никольское, ул. Западная, д. 6 «А», в установленный законом 10-дневный срок, имея возможность для соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции, не исполнил обязанность по уведомлению в срок не позднее 11.09.2023 представителя нанимателя (работодателя) администрацию

Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области о приеме на работу бывшего государственного служащего, чем нарушил установленный Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ

«О противодействии коррупции» порядок привлечения к трудовой деятельности бывшего государственного служащего.

Полномочия по подписанию уведомлений о заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной службы, иным лицам не передавалось.

Статья 19.29 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за привлечение к трудовой деятельности либо выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, государственного или муниципального служащего (бывшего государственного или муниципального служащего), замещающего (замещавшего) должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Работодатель в лице ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» был осведомлен о последней работе Семеновой М.Л. и занимаемой ей должности, в том числе исходя из данных указанных Семеновой М.Л. при приеме на работу в ее трудовой книжке АТ-И № 4163112, анкете Семеновой М.Л.

В ходе проверки, объективных препятствий, не позволивших в установленный срок направить соответствующее законодательству уведомление не установлено. Таким образом, Ивановой О.В. не принято достаточных мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, направленных на недопущение факта, вменяемого ему нарушения.

Правонарушение совершено 12.09.2023 в 00 час. 01 мин. по адресу осуществления трудовой деятельности и функционирования Учреждения: Ленинградская область, Тосненский район, г. Никольское, ул. Западная, д. 6 «А».

В судебном заседании Иванова О.В. свою вину признала, факт совершения административного правонарушения подтвердила, пояснила, что раскаивается в содеянном.

Помощник Тосненского городского прокурора Федоров М.В. в судебном заседании поддержал обстоятельства, изложенные постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении.

Судья, исследовав материалы дела об административном правонарушении, считает, что виновность Ивановой О.В. в совершении административного правонарушения подтверждается следующими доказательствами:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 24.12.2024 года,
- рапортом от помощника Тосненского городского прокурора Федорова М.В.;

- решением о проведении проверки от 18.12.2024 № 93;
- уведомлением № 86-01-2024 от 18.12.2024;
- Решением Совета депутатов третьего созыва Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 29.04.2019 № 180 «О перечне должностей муниципальной службы и должностей, не являющихся должностями муниципальной службы, денежном содержании и порядке формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области и фонда оплаты труда работников, замещающих должности в администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, не являющихся должностями муниципальной службы» с приложением;
- ответом Администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 19.12.2024 № 509/01-05-05.02 из которого усматривается, что уведомление о приеме на работу бывшего муниципального служащего Семеновой М.Л. в администрацию не поступало;
- распоряжением Администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 28.07.2023 № 103-ра/К «Об увольнении Семеновой М.Л.»;
- выпиской - распоряжением Администрации города Никольское Муниципальное образование «Тосненский район Ленинградской области» от 01.06.1997 № 11-К;
- должностной инструкцией муниципального служащего, замещающего старшую должность муниципальной службы ведущего специалиста отдела финансов, бухгалтерского учета и отчетности администрации Никольского городского поселения от 01.03.2019 г.;
- приказом ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» о приеме работника на работу № 34/19 от 01.09.2023;
- трудовым договором (эффективный контракт) от 01.09.2023;
- Анкетой Семеновой М.Л.;
- должностной инструкцией помощника воспитателя от 01.09.2023;
- копией трудовой книжки Семеновой М.Л.;
- трудовым договором с руководителем государственного учреждения Ленинградской области от 06.09.2006;
- дополнительным соглашением от 01.09.2023;
- сведениями о юридическом лице;
- дополнительным соглашением к трудовому договору № 08 от 26.08.2013 от 17.02.2023 учетный номер № 10/2023.

Процессуальные документы составлены уполномоченным должностным лицом в соответствии с действующим законодательством, нарушений требований КоАП РФ при их составлении не выявлено.

Оценив и проанализировав в совокупности собранные по делу доказательства, признав их относимыми, допустимыми и достоверными, судья находит установленной и доказанной вину Ивановой О.В., директора ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, квалифицируя его действия как привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению

работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

При назначении наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, наличие смягчающих (признание вины и раскаяние в содеянном) и отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств.

Мировой судья не усматривает оснований для признания данного правонарушения малозначительным в соответствии со ст.2.9 КоАП РФ, поскольку указанное административное правонарушение посягает на регулируемые и охраняемые нормами административного права общественные отношения. Противоправность заключается в нарушении или невыполнении должностным лицом установленных правил, норм, стандартов и требований. При этом, противоправное деяние не связывается правовой нормой с обязательным наступлением вредных последствий. Для привлечения к административной ответственности достаточно самого факта нарушения (неисполнения) требований, предписанных правовой нормой, так как административные правонарушения в рассматриваемой сфере считаются оконченными с момента совершения противоправных действий, то есть создания угрозы тем или иным общественным отношениям.

Принимая во внимание, что ранее Иванова О.В. не привлекался к административной ответственности за совершение однородного правонарушения, полагаю возможным назначить ей минимальное наказание, предусмотренное санкцией статьи 19.29 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 4.2, ст. 4.3, ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Иванову Ольгу Валентиновну - директора ГБОУ ЛО «Никольская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей с перечислением в соответствующий бюджет.

Реквизиты для перечисления штрафа прилагаются к постановлению.

Разъяснить, что в соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, с предоставлением копии квитанции в судебный участок.

Постановление может быть обжаловано в Тосненский городской суд Ленинградской области в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья

подпись

Лащевская Л.Б.

